

## О необходимости дальнейшего совершенствования миграционной политики Российской Федерации

А.И. Бастрыкин

Председатель Следственного комитета России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

---

В соответствии с положениями Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы целью миграционной политики является социально-экономическое и демографическое развитие, повышение качества жизни, обеспечение безопасности и поддержание межнационального и межрелигиозного мира и согласия<sup>1</sup>.

Без сомнения, современные тенденции в сфере миграции в Российской Федерации в основном определены экономическими и социальными факторами. При этом устойчивое социально-экономическое положение, сохранение исторических и культурных связей народов государств – участников Содружества Независимых Государств, взаимные безвизовые поездки, учреждение Евразийского экономического союза являются мощными факторами миграционной привлекательности Российской Федерации. В условиях рационального применения миграционных ресурсов, наша страна получает возможность восполнения дефицита рабочей силы на рынке труда, тем самым повышая эффективность экономического потенциала.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы». «Собрание законодательства РФ», 05.11.2018, № 45, ст. 6917

Кроме того, следует также отметить, что одной из основных задач демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года является привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции<sup>2</sup>.

Вместе с тем миграционные потоки нередко используются для реализации противоправных действий. Особую опасность представляет неконтролируемая миграция. Она ухудшает криминогенную обстановку, создает условия для теневой экономики и коррупции, увеличивает вероятность появления нелегальных финансовых потоков и рынков труда. При этом, по данным МВД России, количество нелегальных мигрантов в России из числа граждан государств - участников СНГ составляет 819,6 тысяч<sup>3</sup>.

В связи с этим, как уже отмечалось ранее, миграционная политика в нашей стране должна быть направлена не только на снабжение экономики трудовыми ресурсами, но и на решение задач по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан России.

С этой целью в Следственном комитете Российской Федерации (далее – СК России) организована системная работа по

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». «Собрание законодательства РФ», 15.10.2007, № 42, ст. 5009.

<sup>3</sup> Согласно данным, озвученным первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации Горовым А.В. на встрече секретарей Совета безопасности стран СНГ 17.11.2021 <https://www.kommersant.ru/doc/5079414>

выявлению и расследованию преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в миграционной сфере.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что в 2021 году правоохрнительными органами расследовано свыше 36 тысяч преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (36 420), что почти на 6% больше, чем в 2020 году<sup>4</sup>. Из них каждое тринадцатое преступление (2 803) совершено незаконными мигрантами.

В первом квартале 2022 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года также отмечен рост преступлений мигрантов (+ 8,1%, 10 385). При этом в структуре преступности мигрантов по-прежнему прослеживается тенденция роста числа противоправных деяний, имеющих повышенную общественную опасность, причём такие преступления всё чаще совершаются незаконными мигрантами.

Так, например, за 3 месяца 2022 года незаконными мигрантами совершено уже 209 тяжких и особо тяжких преступлений (+ 129,7%, 3 мес. 2021 г. - 91). Следует подчеркнуть, что готовность недобросовестных работодателей нанимать незаконных мигрантов – основной фактор, способствующий росту нелегитимной миграции.

В то же время с учетом того, что противодействие незаконной миграции является одной из приоритетных задач государственных

---

<sup>4</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года (официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>). Дата доступа: 05.05.2022

органов, работодатель обязан проследить, чтобы деятельность иностранного работника соответствовала цели его въезда в Россию, позаботиться о его материальном, медицинском, жилищном обеспечении и своевременном выезде из страны. При этом за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства, в том числе без разрешения на работу либо патента (если такое разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом), установлена ответственность по статье 18.15. КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства»<sup>5</sup>.

Вместе с тем представляется целесообразным ввести уголовную ответственность за неоднократное нарушение порядка и правил привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении руководителей предприятий, ранее подвергнутых административному наказанию по ст. 18.15. КоАП РФ. Данная мера позволит гораздо эффективнее бороться с недобросовестными работодателями, осуществляющими свою деятельность вне официально установленного порядка.

Кроме того, необходимо также отметить, что ранее выдворенные иностранные граждане зачастую проникают в страну до истечения срока снятия запрета на въезд с помощью поддельных документов.

---

<sup>5</sup> «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022), (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022). «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

Так, следственным управлением СК России по Вологодской области за совершение насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней задержан гражданин Республики Таджикистан. Проверка по учетам МВД России, в том числе дактилоскопическим, показала, что его паспорт является поддельным. Установлено, что ранее он был выдворен из страны с запретом на последующий въезд в течение 5 лет в связи с истечением разрешенного срока пребывания. Однако, вернувшись в Республику Таджикистан, он оформил поддельный паспорт на другое имя, с которым беспрепятственно въехал в Российскую Федерацию. В связи с этим, как уже ранее отмечалось, следует усилить контроль за миграционными процессами с введением обязательной геномной регистрации (ДНК-тестирования) всех иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, данные о которой помимо прочих отражать в едином удостоверяющем личность иностранца документе с электронным носителем информации.

Помимо этого, правоохранительным органам необходимо активизировать проведение оперативно-профилактических мероприятий в местах массового проживания мигрантов для выявления лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

Также требуется обратить пристальное внимание на категорию иностранных граждан, не исполнивших обязательство по выезду из страны в форме самостоятельного контролируемого выезда (ст. 3.10. КоАП РФ).

Так, в производстве следственного управления СК России по Приморскому краю находилось уголовное дело по обвинению гражданина Кыргызской Республики в применении насилия в отношении представителя власти и оскорблении представителя власти. Установлено, что преступления он совершил, будучи ~~привлеченным к административной ответственности с назначением наказания в виде выдворения в форме контролируемого выезда, которое добровольно не исполнил.~~ В связи с этим в целях предотвращения подобных случаев, а также с учетом их общественной опасности целесообразно установить уголовную ответственность за отказ от исполнения наказания в виде выдворения в форме контролируемого выезда.

Как уже упоминалось, противодействие незаконной миграции является одной из основных задач государственной миграционной политики Российской Федерации. Представляется, что одним из наиболее эффективных способов, упорядочивающих миграционные потоки, а также способствующих прозрачности осуществления государственных услуг в сфере миграции и снижению коррупции в данной сфере, является организованный набор мигрантов. На текущий момент такой набор на основе заключенных соглашений осуществляется из Республики Таджикистан<sup>6</sup> и Республики Узбекистан<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (Заключено в г. Москве 17.04.2019). Бюллетень международных договоров. 2020. № 8.

<sup>7</sup> «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (Заключено в г. Москве 05.04.2017). Бюллетень международных договоров. 2018. № 5.

Вместе с тем сами мигранты пока неактивно используют этот механизм, так как считают, что, трудоустроиваясь через организованный набор, они становятся более зависимыми от работодателя. При этом иностранные граждане, прежде всего приезжающие в Российскую Федерацию в целях работы, часто стремятся обойти существующие сложности в оформлении миграционных статусов уходом «в тень» (нелегальная трудовая миграция) либо путем приобретения статусов временно и постоянно проживающих, а также гражданства Российской Федерации (скрытая временная трудовая миграция)<sup>8</sup>.

В связи с этим необходимо тщательно проанализировать причины, вследствие которых граждане Республики Таджикистан и Республики Узбекистан предпочитают приезжать и трудоустроиваться самостоятельно, после чего разработать комплекс мер по повышению эффективности отмеченного механизма. При этом одним из действенных способов реализации организованного набора мигрантов является развитие в странах исхода мигрантов центров предвыездной подготовки, где необходимо предусмотреть обязательные курсы изучения русского языка, российской истории, основ законодательства, в том числе миграционного, ввести порядок отбора специалистов необходимого профиля для нужд экономики Российской Федерации.

---

<sup>8</sup> «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 № Пр-469). <http://www.kremlin.ru> по состоянию на 10.03.2020.

Как отмечено в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, следует совершенствовать механизм отбора талантливой иностранной молодёжи для поступления в российские образовательные организации в пределах выделяемых квот. Это положение тесно связано с потребностью установления на законодательном уровне преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных организаций из числа иностранных граждан, получивших профессию, пользующуюся спросом на рынке труда Российской Федерации.

В настоящее время особое внимание необходимо уделять комплексной поддержке гражданам, вынужденно покинувшим места своего постоянного проживания на Украине, в Донецкой и Луганской народных республиках, многие из них готовы остаться в принимающих их регионах нашей страны и осуществлять трудовую деятельность в России. К указанным лицам необходим государственный подход не как к трудовым мигрантам, а как к гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию, то есть без необходимости получения ими разрешений на работу или патентов.

Кроме того, необходимо на уровне межправительственных соглашений регламентировать безвизовый режим для граждан Донецкой и Луганской народных республик, прибывающих на территорию Российской Федерации, что будет способствовать упорядочиванию трудовых отношений и привлечению квалифицированной рабочей силы.



Изложенные в статье предложения дальнейшего совершенствования миграционной политики Российской Федерации обсуждались 29 апреля 2022 года на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по совершенствованию государственной миграционной политики с повесткой дня «О необходимости совершенствования международно-правовой базы регулирования вопросов миграции с участием Российской Федерации».

Предложенный комплекс мероприятий позволит снизить уровень криминальной активности иностранных граждан, упорядочить миграционные потоки, будет способствовать формированию благоприятной миграционной ситуации.

### Библиография

1. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы». «Собрание законодательства РФ», 05.11.2018, № 45, ст. 6917

2. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». «Собрание законодательства РФ», 15.10.2007, № 42, ст. 5009.

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022), (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022). «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

4. «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (Заключено в г. Москве 17.04.2019). Бюллетень международных договоров. 2020. № 8.

---

5. «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (Заключено в г. Москве 05.04.2017). Бюллетень международных договоров. 2018. № 5.

6. «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 № Пр-469). <http://www.kremlin.ru> по состоянию на 10.03.2020.

7. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года (официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>). Дата доступа: 05.05.2022